

## 岛国发展困局与中斯经济合作

陈利君

**摘要：**岛国与内陆国、沿海国的地理、资源、市场容量等条件不同，其发展道路也不尽相同。世界上岛国众多，但大多数都面临一定的“发展困局”。斯里兰卡是印度洋岛国，长期奉行独立自主的外交政策，同世界建立了广泛联系。中国与斯里兰卡虽然地理位置较远，但友好交往源远流长。近年来，中斯在“一带一路”框架下开展全方位合作，合作成果丰硕，双边关系迈上新台阶。目前斯里兰卡受俄乌冲突、疫情、国际大宗商品价格猛涨等外溢因素的影响，正面临着严重的外汇危机、能源危机、粮食危机、药品危机和经济危机，经济发展、人民生活、社会稳定受到前所未有的挑战。中国积极发展中斯关系，努力推进经济合作，并在力所能及的范围之内为斯提供各种帮助，这对斯里兰卡经济社会发展和民生改善提供了强有力的支持，获得了斯各界的广泛认可。斯里兰卡要恢复往日的“亚洲之虎”荣光，既需要政局与社会稳定、深化改革、振兴产业，增强内生发展动力，又需要扩大开放、优化环境、保持“外交平衡”，以充分利用国内外资源促进发展。中斯可借建交65周年和《米胶协定》签署70周年之机，承前启后，进一步深化务实合作，高质量共建“一带一路”，共同开启友好合作新篇章。

**关键词：**“一带一路”；岛国经济；岛国困局；经济危机；中斯合作

**收稿日期：**2022-04-20

**作者简介：**陈利君（1967-），云南省社会科学院研究员，主要研究领域：南亚经济、南亚对外关系。

**基金项目：**本文系2022年度“云岭学者”项目“中国与南亚东南亚命运共同体构建研究”的阶段性成果。

岛国由一个或多个岛屿组成。岛国发展常常受到地理、资源、市场、环境等因素的制约，受外部影响大，危机感较强，对外政策容易出现“摇摆”，使得大部分岛国面临“发展困局”，并长期处于欠发达状态。斯里兰卡是印度洋岛国，历史悠久，文化灿烂，地理位置优越，是连接亚非欧、辐射环印度洋的重要国家，被誉为“东方十字路口”“宝石王国”“印度洋明珠”。中国与斯里兰卡交往历史悠久，2014年9月习近平主席对斯进行国事访问，这是中国国家元首时隔28年再次访斯。

2022年是中斯建交65周年和《米胶协定》签署70周年。中斯两国建交以来，不管国际风云如何变幻，始终守望相助，相互理解，相互支持，高层往来频繁，开展了广泛的合作，各领域合作成果丰硕，两国关系历久弥坚，塑造了“山与海”的友谊，开创了不同社会制度国家友好合作的典范。当前，中斯合作已站在新的起点上，迎来了实现互利共赢、共同发展的新契机，需要双方大力弘扬传统的团结协作精神，全面拓展优势互补领域的合作，不断深化友谊，推动两国真诚互助、世代友好的战略合作伙伴关系再迈新台阶。

## 一、斯里兰卡发展过程中的“岛国困局”

尽管斯里兰卡在南亚地区的经济社会发展水平较高，但其潜力还未得到充分发挥，仍是一块待开发的宝地。如果继续坚持自由、开放、包容、公平的对外政策，不断引进大项目，其未来发展前景十分广阔，并有可能成为像东南亚新加坡、中东阿联酋那样的“发达”国家。但美好前景要变成现实，还需要克服自身弱点，保持长期稳定的发展势头。在当今国际形势复杂多变的情况下，斯里兰卡经济发展面临着多重“困局”，尤其是岛国特点与特殊地理位置。前者需要克服岛国资源不足、受外部影响大等弱点，后者需要发挥独特区位优势，做好“平衡外交”。否则，可能会更长时期处于“待开发”状态。

### （一）发展资源不足

许多岛国国土面积不大，陆上资源不足，海上资源难以充分开发，常常面临资源匮乏的困境。尽管斯里兰卡国土面积有65610平方公里，2021年人口达2155万，但经济发展所需的资源仍十分有限。矿产资源虽然有宝石、石墨、钛铁、锆石、云母等，但缺乏石油、天然气、煤炭等现代经济发展所需要的资源，不得不依赖进口。例如电力，河流水量虽大，但因国土面积小，大多发源于中部，长度短，最长的马哈韦利河也只有335公里，使得其可开发的水力资源并不太丰富，每年经济可开发量约70亿千瓦时，还受季节降水量影响。现有的水电装机容量约140万千瓦，占可开发量的75%。由于水电资源不足且已基本开发完毕，需要发展火电。目前，斯里兰卡发电量中火电占比达65%（燃煤、燃油各占一半），水电占30%，可再生能源（风能、太阳能、生物能）占5%。发展火电需要用外汇购买油、气、煤等资源。一旦燃料运输受阻、价格上升、外汇短缺，能源供应就会成问题。同时，由于是进口能源，价格往往较高，且易受国际市场价格波动的影响。近十年，斯几乎每年都会发生大范围停电、限电问题。如2016年连续两次发生电网崩溃导致全岛范围停电，2017年的水灾、2018年的大风也导致多区域停电，2018-2021年同样发生多次停电、限电问题。其中，2020年8月发生的电网崩溃事件导致全国停电达7个多小时。2022年情况更艰难，自3月31日起，停电时间从每天10个小时延长至13个小时，首都也大范围停电。燃料、电力短缺程度创造历史纪录。

## （二）经济结构单一

受资源、市场等因素制约，多数岛国产业布局不全，配套能力差，经济结构较单一。斯里兰卡经济、科技等实力有限，再加上综合性、系统性的战略规划不够，形成了以资源型为主的畸形经济结构，“农业不强、工业占比低、服务业不发达”是其典型特征。农作物主要有茶叶、橡胶、椰子、稻米等，农业产值占GDP的比重约8%。工业主要有纺织、服装、皮革、食品、饮料、化工、橡胶等，产值占GDP的比重不到30%。服务业以旅游业、商业、运输、金融等为主，产值占GDP的比重达60%以上。2020年的疫情使斯里兰卡经济发展受到严重影响，GDP为9.53万亿卢比（不变价），同比下降3.6%。其中，农业、工业和服务业分别下降2.4%、6.9%和1.5%。一、二、三产业比重为8.9：27.8：63.3。2021年变化不大，GDP为9.88万亿卢比，三次产业比重为9.0：27.8：63.2。斯里兰卡的优势产品多为资源性产品，如茶叶、珠宝、橡胶、椰子等产品，且数量不多，附加值不高。斯里兰卡是世界最大的红茶生产基地，2021年茶叶产量近3亿公斤，出口2.88亿公斤，出口额为2640亿卢比（约合13.2亿美元）。2019年宝石、钻石和珠宝出口额为3.06亿美元，2020年下降为2.11亿美元。为促进该行业发展，2020年9月斯取消了宝石和珠宝14%的销售所得税，并为珠宝制造商和传统金匠提供低利率贷款。2021年宝石、钻石和珠宝出口额恢复到2019年水平。另外，2021年橡胶及其制品出口10亿美元，椰类产品出口9亿美元，香料出口5亿美元。由于工业“进口替代”政策效果不佳，除纺织服装外，其他产业的国际竞争力都不强。2021年纺织服装出口达54.15亿美元，同比增长22.93%。其他工业品不仅出口不多，而且满足国内市场都成问题。这使得与经济发展和人民生活密切相关的石油、粮食、医药、棉花、纸制品等都需要进口。

## （三）经济脆弱性明显

岛国经济实力、影响力有限，抵御风险能力较低，其所需外部资源及市场的对外依赖程度较高，常常受国际政治经济环境影响，经济脆弱性明显。尽管斯里兰卡自1948年2月独立以来经济社会发展取得了显著成绩，但经常受世界环境的影响，经济增长率波动较大。例如2008年的世界金融危机、2020年的新冠肺炎疫情、2022年的俄乌冲突都对斯里兰卡经济造成很大打击。根据斯里兰卡中央银行的资料，2009年斯经济（GDP）增长率为3.54%，比2008年低2.41个百分点。2019年经济增长率为2.26%，但2020年又下降为-3.57%。从人均GDP看，斯在2004年就突破了1000美元，2017年、2018年更是突破了4000美元，但2019年下降为3852美元，2020年进一步下降为3680美元。从吸引外资看，疫情前每年吸引的外国直接投资（FDI）和外援约20亿美元，但2020年仅为6.7亿美元，为近10年最低。2021年FDI也只有9亿美元左右。其吸引外资的重点为科伦坡港口城、西集装箱码头、5个产业贸易区以及电信、制造等部门和行业，预计2022年FDI将超10亿美元，但难恢复到疫情前水平。从服务业看，支柱产业旅游业的游客主要来自欧洲、印度、中国及东南亚国家，容易受外部

因素的影响。2003年斯接待外国游客数量突破50万人，2013年上升到127.5万人，旅游收入为17.2亿美元。2017—2019年入境人数分别为212万人、230万人、190万人，但2020年下降为50.8万人，2021年进一步下降为19.5万人次。疫情不仅影响经济增长，也影响就业与居民收入。2020年斯失业率达4.8%。据斯里兰卡估计，疫情至今已对其经济造成100亿美元以上的损失。这对一个2000余万的人口国家来说，损失巨大。由于政府不能很好处理面临的经济危机，斯里兰卡民众不断走上街头抗议食品短缺、燃油和药品不足、全国范围长时间停电等，并与警方发生冲突。反对党更是借机发难，多次呼吁总统、总理辞职。为维护局势稳定，4月1日戈塔巴雅总统宣布全国进入公共紧急状态。4月3日，内阁20多名部长集体辞职。4月5日，42名议员退出执政联盟，导致执政联盟在225个议席中只剩下114个席位。再加上核心部门的财长巴希尔、央行行长卡布拉尔等先后辞职以及5月初发生抗议者流血冲突，5月9日总理马欣达·拉贾帕克萨被迫辞职。5月12日，总统戈塔巴雅任命维克勒马辛哈为新总理。但政局仍不稳定，要走出当前的经济困局仍十分艰难。

#### （四）对外依赖性强

岛国往往与陆国交往不便，有的岛国处于大洋深处，交往更不便利，且不少岛国独立后经济长期与原宗主国保持联系，与其他国家交往不多。就斯里兰卡而言，虽然距离印度、马尔代夫较近，但交通极不便利，对外交往对象较为单一，主要贸易对象为邻近的生产能力较强的印度以及西方国家。近年来，尽管斯里兰卡扩大了交往面，但对印度以及美国、英国、欧盟、日本等国家或地区的依赖仍然很强。2020年斯货物出口总额为99亿美元，主要出口产品为纺织服装（44.1亿美元）、茶叶（12.4亿美元）、橡胶及其制品（8.2亿美元）和电子元器件（3.3亿美元）。前五大出口市场分别为美国、英国、印度、德国、意大利，合计占斯出口总额的一半以上。斯与美国、欧盟和英国保持顺差，最大贸易逆差国为中国和印度，分别为34亿美元和25亿美元。斯主要从印度进口石油产品、糖、药品和钢材，出口纺织品、植物产品、橡胶产品。2021年斯里兰卡货物进出口额为324.08亿美元，同比增长26.92%。前五大贸易伙伴为印度、中国、美国、阿联酋、英国，进出口额分别为52.40亿美元、50.35亿美元、36.03亿美元、16.00亿美元、11.73亿美元，分别占斯进出口总额的16.17%、15.54%、11.12%、4.94%、3.62%。其中，出口123.29亿美元，增长24.33%，主要出口商品为纺织品、服装、茶叶、橡胶、椰子、运输设备、机械、石油产品、香料、海产品、手工艺品、塑料及制品等，主要出口对象为美国、英国、印度、德国、意大利、比利时、日本等。进口200.79亿美元，增长28.57%，主要进口矿物产品、机械器具、纺织原料、化学产品、贱金属等，进口对象为中国内地、印度、阿联酋、新加坡、中国香港、伊朗等。贸易逆差达77.51亿美元，增长



35.96%。<sup>①</sup>据斯里兰卡官方预测，2022年斯里兰卡出口虽然有望达130亿美元，但贸易逆差仍将达50亿美元以上。从这可以看出，斯里兰卡经济严重依赖国际市场，且对部分国家的依赖较严重。

#### （五）各种利益冲撞之地

岛国与陆国不同，其文明及国家治理思想也不同。四面环海可能是安全“屏障”，但也可能成为发展的“瓶颈”。一些岛国如英国、日本等充分利用靠海带来的港口多、海运便利等独特优势，制定了雄心勃勃的发展规划，努力克服资源少、对外依赖严重、世界环境对其影响大等不利因素，在不断提升自身劳动力素质、科技水平、管理效率的同时，积极发展航运、转口贸易、加工贸易、商品交易中心、金融期货中心，并广泛吸引资金和人才，使自己成为了著名的经济强国。但更多的岛国则很难克服自身弱点，面临“岛国困境”，长期发展不起来。这一方面是国内政策问题，如不能很好地参与国际经济技术合作和竞争，减少资源消耗和运输成本，建立较完善的战略物资储备制度，经济发展受到很大制约。另一方面是对外关系处理不当，有的岛国过分依赖某一个国家，有的甚至“四处树敌”，使自己处于危险境地。斯里兰卡地理位置优越，长期是各种文明相互汇集之地，但也成为各种利益冲撞之地。历史上，斯里兰卡先后遭到葡萄牙、荷兰、法国、英国等殖民者的入侵。1948年斯里兰卡独立后，内外矛盾依然众多。从内部看，泰米尔人在1972年成立了猛虎组织，1983年全面爆发内战，直到2009年5月政府军才击毙反政府武装泰米尔—伊拉姆猛虎解放组织最高领导人普拉巴卡兰，国内局势才相对稳定下来。从对外关系看，尽管多年来积极发挥桥梁纽带作用，并小心翼翼地维持与各方的平衡，但很多时候在强大的邻居印度面前仍很难处理好与其他国家的关系。印度希望把斯里兰卡作为自己的“后花园”，不愿他国介入或提供帮助，斯里兰卡也有一些人主张把发展同印度的关系放在首位，甚至主张建立“同盟关系”。然而，印度实力不足，不能完全满足斯发展的需求。近年来，斯里兰卡把大国平衡外交、维护国家安全、发展本国经济、保持社会稳定作为重要战略目标，开始实行平衡外交战略，但全方位外交的重点仍然是印度，或者积极与印度“邻国优先”战略相呼应。对于中国，尽管目前是斯最重要的贸易投资伙伴之一，斯里兰卡也有不少人希望把中国作为优先合作的大国，但在印度的拉拢及“印太战略”加快实施的背景下，也在积极引入地区外大国，其中最重要的是美国、欧盟和日本。这使得斯里兰卡外部环境复杂，各种利益相互冲撞。如果处理不好，将影响其发展。

## 二、中斯合作有助于斯里兰卡突破“岛国发展困局”

岛国要克服“发展困局”，需要借助外来资源，特别是处在经济发展困难时

---

<sup>①</sup> 《2021年12月斯里兰卡货物贸易及中斯双边贸易概况》，<https://www.aisoutu.com/a/1524484>。

期，对外依赖会更严重。中斯交往历史悠久，古代丝绸之路就把两国紧密联系在一起，至今已有近两千年的友好交往史。1950年斯政府承认新中国。1952年在未与中国建交及西方国家对华封锁的情况下，与中国签订了著名的《米胶协定》。1957年2月7日两国建立外交关系。由于两国拥有相似的传统价值观、共同的发展诉求和共同的战略利益，建交以来就一直保持着良好关系，合作不断深化，合作成果不断惠及两国和两国人民。21世纪以来，中斯高层往来不断，相互尊重并照顾彼此的核心利益和重大关切，在许多重大国际和地区问题上保持了良好合作，双方交流合作不断增加，成绩十分显著，斯的“发展困局”正在破解当中。

### （一）政治互信不断增强

2013年5月，斯里兰卡总统马欣达·拉贾帕克萨访华，两国一致同意将“真诚互助、世代友好的全面合作伙伴关系”提升为“真诚互助、世代友好的战略合作伙伴关系”。<sup>①</sup>同年6月和8月，斯总理贾亚拉特纳来华出席首届中国—南亚博览会和第二届亚洲青年运动会闭幕式。2014年5月，斯总统拉贾帕克萨来华出席亚信第四次峰会。9月，习近平主席访问斯里兰卡，这是中国国家元首时隔28年再次访斯。习近平主席会见了拉贾帕克萨总统、贾亚拉特纳总理等，双方发表了《中斯关于深化战略合作伙伴关系的行动计划》，签署了涉及经济、科技、人文等领域的多项合作协议。<sup>②</sup>对于中方提出的“一带一路”倡议，斯里兰卡积极响应和参与，两国还签署了启动自由贸易区谈判的谅解备忘录。2015年斯总统西里塞纳访问中国。2016年维克勒马辛哈总理访华。2017年5月，维克勒马辛哈总理出席在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛，并与习近平主席会晤。习近平主席表示，“中国对斯里兰卡的友好政策是长期战略性选择”。维克勒马辛哈表示，“斯方愿充分发挥自身区位优势，为‘一带一路’建设做出贡献”。<sup>③</sup>2019年5月，斯总统西里塞纳来华出席亚洲文明对话大会。2020年10月，中央政治局委员、中央外事工作委员会办公室主任杨洁篪访问斯里兰卡。2021年斯央行专门发行中国共产党建党百年纪念币，12个政党还共同举行庆祝大会。2022年1月，国务委员兼外交部长王毅访问斯里兰卡，会见了总统戈塔巴雅、总理马欣达和外长佩里斯。王毅表示，中方愿同斯方一道，从两国交往的历史中汲取智慧，从米胶协定精神中获取力量，弘扬团结协作精神，全面拓展互利合作，推动两国真诚互助、世代友好的战略合作伙伴关系迈上新台阶。<sup>④</sup>4月22日，李克强总理同斯里兰卡总理马欣达通电话，李克强表示，中方对斯方面面临的困难和挑战感同身受，愿在力所能及范围内向斯方提供急需民生帮助。马欣达赞赏

① 《习近平同斯里兰卡总统拉贾帕克萨会谈》，《人民日报》，2013年5月29日。

② 《习近平同斯里兰卡总统拉贾帕克萨举行会谈》，《人民日报》，2014年9月17日。

③ 《习近平会见斯里兰卡总理维克勒马辛哈》，《人民日报》，2017年5月17日。

④ 《斯里兰卡总理马欣达会见王毅》，[https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzb\\_673089/tp/202201/t20220110\\_10480530.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzb_673089/tp/202201/t20220110_10480530.shtml)。

中方在斯面临困难之际给予斯方有力支持，表示斯方愿同中方加强金融、经贸、旅游等领域合作，推进双边自贸协定谈判进程。<sup>①</sup>5月13日，斯里兰卡新任总理维克拉马辛哈在履新当天会见中国驻斯里兰卡大使戚振宏时说，斯新一届政府将继续高度重视发展对华友好合作，坚定不移推进“一带一路”建设。<sup>②</sup>

### （二）相互支持共同抗击疫情

2020年中国遭遇新冠肺炎疫情时，斯总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨代表斯政府和人民两次向中国捐赠锡兰红茶，总理马欣达·拉贾帕克萨率内阁成员为中国诵经祈福。斯出现疫情后，中方投桃报李，全力支持斯方抗疫，中国政府、企业和个人为斯捐赠了大批新冠疫苗和抗疫物资。这充分体现了两国相互支持、促进共同发展的情谊。

### （三）经贸合作日益深化

近年来，中斯签署了许多合作协议，积极推进贸易合作、海洋经济、港口建设、海上安全等领域的合作。中国支持斯打造区域运输、旅游、商贸中心，投资建设了科伦坡港口城、汉班托塔港等项目。两国经贸合作呈现以下几个特点。

一是贸易规模不断扩大。2016年中斯贸易额为45.6亿美元，中国成为斯第一大贸易伙伴。2021年中斯贸易额达59.0亿美元，同比增长41.9%。其中，中国对斯出口52.5亿美元，同比增长36.7%，自斯里兰卡进口6.5亿美元，同比增长104.7%<sup>③</sup>。主要出口商品为化学药剂、电子设备、针织物品以及金属制品、机电、钢铁、建材、汽车及零部件、医药。中国一些名牌产品，如海尔家电、华为手机、轻骑摩托车等已进入斯市场。中国从斯里兰卡进口的产品主要有燃油、茶叶、珠宝以及纤维织物、香料、橡胶、椰油等产品。

二是对斯投资不断增加。目前，中国已经成为斯主要外国投资来源国。尤其是2013年中国提出“一带一路”倡议后，中斯投资合作快速增长。2016年4月中斯签署了《全面推动投资与经济技术合作备忘录》。2020年中国企业对斯直接投资4683万美元，中国企业在斯新签工程承包合同额10.4亿美元，完成营业额12.9亿美元，涉及港口、公路、电力、电信等领域，对斯增加就业和政府收入、吸引外资、改善国际收支、促进经济发展发挥了重要作用。中国建设的科伦坡港口城、科伦坡南集装箱码头、汉班托塔港及临港工业园、普特拉姆燃煤电站、莲花池剧院、机场高速公路等项目促进了斯里兰卡经济社会发展，推动了斯里兰卡成为通往南亚、中东、非洲门户目标的实现，得到了斯民众的普遍认可。

<sup>①</sup> 《李克强同斯里兰卡总理马欣达通电话》，[http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/22/content\\_5686725.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/22/content_5686725.htm)。

<sup>②</sup> 《斯里兰卡新任总理：将坚定不移推进“一带一路”建设》，[http://lk.china-embassy.gov.cn/dssghd/202205/t20220513\\_10685934.htm](http://lk.china-embassy.gov.cn/dssghd/202205/t20220513_10685934.htm)。

<sup>③</sup> 《2021年1-12月中国与亚洲国家（地区）贸易统计》，<http://yzs.mofcom.gov.cn/article/date/202203/20220303285584.shtml>。

三是园区建设不断取得进展。科伦坡南港国际集装箱码头于2013年启用后，又推进经济特区建设。2021年3月斯内阁批准了科伦坡港口城经济特区法案，5月20日斯议会通过了政府提交的《科伦坡港口城经济委员会法案》，简化行政审批手续，营造稳定的政策环境，并提供有吸引力的税收减免政策，这有望使港口城发展进入新阶段。汉班托塔工业园区于2017年7月签署协议，由中国招商局控股港口有限公司开发。2021年汉港货物吞吐量实现200万吨，已成为有国际竞争力的港口。汉港产业园区已吸引日本、中国、英国、新加坡、马尔代夫等国30多家企业入驻，建成后 will 极大推动斯南部经济发展，加快工业化进程，提高自主发展能力。2013年上海振华重工（集团）股份有限公司还与斯里兰卡爱克赛斯工程建设公司成立合资公司，为斯港口提供设备维保、改造和备件销售等服务。2021年11月23日斯内阁决定将科伦坡港东码头（ECT）开发运营权交由港务局，将开发合同授予中国港湾工程有限责任公司（CHEC）和爱克赛斯工程建设公司。24日，上海振华重工（集团）股份有限公司竞标获得ECT港机设备合同，将提供12台岸桥和40台自动化轨道。据普华永道的研究显示，科伦坡港口城—斯里兰卡首个综合服务经济特区（SEZ）将为斯创造逾90亿美元的GDP、53亿美元的服务出口收入和近4万个就业机会。<sup>①</sup>

#### （四）民心相通成绩显著

2003年，斯正式成为中国公民出国旅游目的地国家，两国旅游主管部门2005年签署了旅游合作谅解备忘录。2005年6月，斯里兰卡航空公司开通两国首都间直航，2010年3月开通科伦坡—上海航线，2011年1月开通广州—科伦坡航线。2010年9月东航开通昆明—科伦坡航线，2015年2月国航开通成都—科伦坡航线，10月国航开通北京—科伦坡航线。中斯两国先后建立了上海市与科伦坡市、海南省与南方省等12对友好省市关系。2005年8月两国文化部签署了文化合作协议，2012年6月又签署了关于在斯里兰卡设立中国文化中心的谅解备忘录。2007年5月，重庆师范大学与凯拉尼亚大学建立孔子学院。2016年12月，北京外国语大学、云南红河学院与科伦坡大学共建的孔子学院揭牌。随着航线的开通、互访机制的建立、友城关系的发展，双方在文化、教育、旅游、宗教、青年、智库、媒体、妇女、地方等领域开展了广泛的交流合作。2017年中国公民赴斯旅游人数达26.8万人次，是斯仅次于印度的第二大客源国。在两国受灾害时，中斯相互伸出援助之手。2008年四川汶川特大地震发生后，斯总统拉贾帕克萨、总理维克拉马纳亚克等分别致电慰问，斯政府共向中国地震灾区捐赠1277顶帐篷和价值约110万美元的物资。2020年2月，斯总统戈塔巴雅就新冠肺炎疫情向习近平主席致函慰问，宣布向中方捐赠锡兰红茶。斯总理马欣达率内阁成员为中方诵经祈福。同样，中国也对斯多次及时提供力所能及的援助。2009

<sup>①</sup> 普华永道：《科伦坡港口城建成后可为斯里兰卡GDP创造逾90亿美元经济附加值》，<http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202110/20211003211977.shtml>。



年4月至5月，中国政府向斯提供了100万美元现汇和价值2000万元人民币帐篷的紧急人道主义援助。2010年3月，中国向斯援助了价值200万元人民币的扫雷设备。2011年1月，斯发生特大洪水和泥石流灾害，中方向斯提供了价值2000万元人民币的紧急人道主义物资援助，并以中国红十字会名义提供3万美元现汇援助。2013年、2014年、2016年、2017年、2018年斯发生洪涝灾害后，中国政府也向斯捐赠了救灾物资、现汇援助。2022年斯里兰卡面临经济困难时，中国考虑给斯里兰卡提供25亿美元的资金援助，<sup>①</sup>以及提供2000吨紧急粮食援助。<sup>②</sup>这些举措增进了相互了解、信任和友谊，促进了民心相通。

### 三、中斯共同破解“发展困局”的路径

斯里兰卡是高质量共建“21世纪海上丝绸之路”的重要国家。中斯优势互补，合作潜力巨大，当前应抓住建交65周年机遇，发挥两国经济高度互补的优势，以科伦坡港口城、汉班托塔港等大项目为龙头，推动中斯合作不断深化。

#### （一）加强各层次交流增进互信

近年来，中斯两国领导人互动频繁，双边关系不断向前发展，但美国、欧盟、日本、印度等国家也纷纷加大对斯里兰卡的投入。美国是斯里兰卡主要援助国和贸易伙伴。2015年5月，美国国务卿克里访斯。2016年2月，斯外长萨马拉维拉访美。2020年10月美国国务卿蓬佩奥访斯，希望斯停止与中国的合作，并和美国签署“千禧年挑战公司”协议。11月1日，斯总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨表示，永远不会和美国签署这项协议，因为该协议损害斯主权。印度更是将斯作为其外交政策的重点，投资领域遍及银行、电信、石油、旅游、酒店、制造业、房地产等。2014年5月，斯总统拉贾帕克萨出席印度总理莫迪的就职仪式。2015年2月，斯总统西里塞纳访印。3月，印度总理莫迪访斯。2017年印度和斯里兰卡签署了建设科伦坡东部集装箱码头的协议。2019年5月，印度、日本与斯里兰卡签署了关于科伦坡东部集装箱码头开发和运营的合作备忘录。2019年6月莫迪访问斯里兰卡，11月斯里兰卡总统戈塔巴雅·拉贾帕克萨访问印度，印度承诺向斯提供4亿美元基础设施建设信贷额度、5000万美元反恐专项援助资金。<sup>③</sup>莫迪称，斯里兰卡是印度最亲密的海上邻国，发展与斯里兰卡关系始终是印度周边外交政策的优先事项。戈塔巴雅·拉贾帕克萨表示，“努力使斯里兰卡与印度的关系达到非常高的水平”。2020年印度与斯里兰卡、马尔代夫举行了有关海上安全、反恐合作的局级会谈，还向斯里兰卡援助口罩、新冠疫苗。2021年10月，印度阿尼达集团与锡兰电力公司达成协议，拟开发并运营科伦

<sup>①</sup> 《中国给斯里兰卡提供25亿美元新援助？外交部回应》，<https://news.ifeng.com/c/8EZUVwo0tOB>。

<sup>②</sup> 《中国政府向斯里兰卡提供紧急粮食援助》，[http://lk.china-embassy.org/chn/dssghd/202203/20220326\\_10656048.htm](http://lk.china-embassy.org/chn/dssghd/202203/20220326_10656048.htm)。

<sup>③</sup> 胡博峰：《上任十天后，斯里兰卡新总统访问印度》，《环球时报》，2019年11月30日。

坡西集装箱码头。2022年1月6日，印度石油公司与斯里兰卡签署了租用75个油罐的协议。2月6日，斯外长佩里斯对印度进行了访问，其目的是将印斯关系从交易关系转变为战略关系。<sup>①</sup>3月16日，斯财长巴希尔到印度拜会了印度总理莫迪，双方就有机农业、可再生能源、数字经济、旅游、渔业等领域合作进行了广泛交流和探讨。3月28日，印度外长苏杰生访问斯里兰卡，双方签署了6项合作谅解备忘录，涉及数字技术、可再生能源、渔业码头、海上救援协调中心等领域。其中一项是在斯里兰卡北部的贾夫纳附近的3个岛屿开展能源项目，这被外界解读为抢占中国的项目，因为2021年1月中国公司获得这3个岛屿的风能和太阳能开发权，因印度反对，12月被斯终止，现在斯将项目给了印度<sup>②</sup>。日本对斯里兰卡的布局也很早，不仅长期提供巨额援助和低息贷款，而且其军舰访问斯里兰卡次数仅次于印度。2014年9月日本首相安倍晋三访问斯里兰卡。2018年1月日本外长河野太郎访问斯里兰卡，3月斯里兰卡总统西里塞纳访问日本并与安倍举行会谈，8月日本防长访问斯里兰卡。由此，日本获得了不少项目。例如2014年日本首相安倍晋三与马欣达·拉贾帕克萨总统共同启动了班达拉奈克国际机场扩建项目，日方投资1070亿卢比。2021年11月25日又启动第二阶段工程，预计2023年完工。项目建成后，预计旅客吞吐量将从目前的每年600万人次增至1500万人次。

目前，印美日澳通过“印太战略”、印度通过“邻国优先”战略积极拉拢斯里兰卡，同时不忘挑拨和干涉中斯关系。如抹黑中斯合作项目不透明、不可持续，炒作所谓的“债务陷阱”问题，逼斯“选边站队”，趁势施压斯签署某些合作项目。印度对斯的投资并不多，2005-2019年对斯投资仅为17亿美元左右，远远满足不了斯经济发展的需求。

这些充满冷战思维和霸权的言行严重影响了中斯合作，今后中斯要谨防挑拨、抹黑中斯关系，同时克服认知障碍。一方面，要完善各领域对话交流机制，加强政府、政党、议会、军队、地方的交往与合作，通过经常接触，加强政策沟通、协调与配合，扎扎实实地落实两国领导人达成的共识和项目。要促进两国发展规划的对接，不断充实战略合作伙伴关系的内涵，共同应对气候变化、新冠肺炎疫情等全球性挑战。尽早共同举办“印度洋岛国发展论坛”，加强国家治理经验交流，促进政治互信。另一方面，要以更加积极的心态认识中国及中斯合作。中国是全球最重要的经济大国之一，市场空间广阔，有许多技术世界领先，为斯发展提供了机遇，斯要将中斯关系摆在更突出的位置，深化中斯合作，获取更大利益。

## （二）推动自贸协定早日签署降低贸易投资成本

近年来，斯里兰卡经济增长率下降。2015年GDP达790亿美元，但其后的五年

<sup>①</sup> “Ties with Beijing Ties won't affect India Relations: Sri Lanka's GL Peiris”, <https://www.hindustantimes.com/india-news/ties-with-beijing-ties-won-t-affect-india-relations-sri-lanka-s-gl-peiris-101644266222355.html>.

<sup>②</sup> 《印度在斯里兰卡抢了中企的生意》，<https://www.163.com/dy/article/H3PFD6IS05504DLJ.html>.

GDP增加不到50亿美元。据2021年3月斯里兰卡国家统计局发布的数据显示,2020年GDP为807.07亿美元,下降3.6%,<sup>①</sup>是1952年以来最大降幅。2021年斯经济增长率也不高,仅为3.7%。其中,农业、工业、服务业分别增长2.0%、5.3%和3.0%。<sup>②</sup>为推动经济复苏,2022年1月斯内阁批准了金额达2290亿卢比的纾困计划,将增加公务员津贴和养老金、向农户发放补贴、取消对基本食品和药品的征税等。2022年1月,斯里兰卡央行行长卡布拉尔表示,预计2022年GDP增长率将超过5%。国际评级机构穆迪预测,2022年斯GDP增长率为5%左右,财政赤字占GDP的比例将从2021年的11%下降为2022年的9%-10%。然而,实际情况比预计的可能要更糟糕,2020年12月斯政府债务占GDP的比重为101%,2021年12月经常账户赤字达11.39亿美元。据2022年4月亚洲开发银行发布的《2022年亚洲发展展望》报告,2022年斯经济增长率已下调至2.4%,2023年也仅为2.5%。<sup>③</sup>同时,斯经济发展不平衡。2021年西部省占全国GDP的38%,中部省和西北省分别占全国的11.3%和11%。目前,尽管中斯贸易发展不平衡,但需要相互理解,不让其影响两国关系发展。自贸协定是推动中斯两国经贸合作、可持续发展的重要协定。目前,斯里兰卡总统戈塔巴雅正在实施“繁荣与辉煌愿景”战略,努力推动与马尔代夫、新加坡等国签署自贸协定,以扩大出口,吸引投资,促进经济复苏。中国与斯里兰卡就自贸协定已进行了多轮谈判,但一直没有签署。2022年是十分重要的一年,既是两国建交65周年和《米胶协定》签署70周年,也是推动签署FTA的关键一年。此前,由于斯方希望先签署优惠贸易安排(PTA),再签署FTA,现斯方已表示希望与中国加快FTA谈判。2022年3月斯里兰卡内阁已批准加快中斯自贸协定谈判进程,<sup>④</sup>中国要积极做出回应,为中斯经贸长期健康稳定发展提供机制性安排。特别是要在中斯经贸联委会框架下,充分利用贸易工作组和经济工作组,研究加快贸易便利化和投融资合作的具体措施,加快FTA谈判与签署进程,推动两国贸易均衡发展。同时,积极落实两国已签署和达成的协议或共识,进一步推进双边互利投资合作。大力推动有实力的中国企业到斯里兰卡投资和参与工业园区建设,加强投资合作。另外,中斯还要加强在南盟、环孟加拉湾多领域经济技术合作倡议、环印度洋区域合作联盟等组织框架下的合作。

### (三) 推进新能源合作破解电力危机

斯里兰卡能源资源匮乏,油气全部依赖进口,需要发展能源特别是新能源。

---

① 《2020年斯里兰卡经济收缩3.6%》, <http://topic.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/j/202103/20210303045234.shtml>。

② 《2021年斯里兰卡经济增长3.7%》, <http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202204/20220403302799.shtml>。

③ 《亚行预期斯里兰卡2022年经济增速将降为2.4%》, <http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202204/20220403302817.shtml>。

④ 《斯里兰卡内阁批准加快中斯自贸协定谈判进程》, <http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202203/20220303285693.shtml>。

2021年10月27日，戈塔巴雅总统在以视频方式出席第76届联合国大会举办的“关于为人类、地球和繁荣采取气候行动”高级别会议时表示，斯里兰卡正采取措施到2030年将可再生能源比重提升到70%，到2050年实现碳中和，并希望其他国家为此提供援助。目前斯里兰卡发电装机容量为4265兆瓦，其中煤电900兆瓦、油电1268兆瓦、水电1383兆瓦，风电、水电、生物质能和太阳能发电等可再生能源为714兆瓦，需要进一步发展可再生能源。其中，太阳能发电量需从现在的458兆瓦增加4800兆瓦，风电发电量需从现在的248兆瓦增加3500兆瓦。为此，斯里兰卡政府鼓励本地和外国投资者投资太阳能、风能等可再生能源。目前，已有不少国家进入斯里兰卡可再生能源市场。2021年10月25日，阿尼达集团主席高塔姆阿尼达拜会了戈塔巴雅总统和马欣达总理，并参观了纳马尔地区风力发电厂，与斯里兰卡企业探讨了可再生能源合作问题。韩国KCHT控股公司宣布，KCHT斯里兰卡能源公司将投资10亿美元，为阿努拉达普勒、波隆纳鲁沃、亭可马里、汉班托塔、马特勒、高尔等地区低收入家庭免费安装10万个太阳能光伏板，同时为上述地区医院、大学、宗教和体育场等安装太阳能。<sup>①</sup>而且，斯里兰卡要实现“碳中和”目标还要投资30亿-40亿美元改造电力网络。其中，输电线路升级17亿美元，存储设施12亿-15亿美元。中国是新能源及核能大国，中斯要进一步加强新能源领域的合作，探讨核能合作，大规模增加电力供应，以缓解斯里兰卡能源短缺。

#### （四）拓展金融领域合作缓解货币危机

斯里兰卡是“小岛型”经济国家，经济体量小，对外依赖性强，对国际环境反应敏感。2021年12月英国《经济学人》采用国际收支经常账户余额、公共债务总额、外汇储备、消费者价格和外债五个指标衡量，阿根廷、斯里兰卡、埃及、巴基斯坦、巴西是最易受美联储货币政策影响的国家。尽管斯里兰卡过去两年偿还了120亿美元的债务，但自疫情暴发以来经济损失巨大，有50万人陷入贫困，而且由于长期借债度日，国库资源十分有限，货币金融问题突出。到2021年4月，斯里兰卡未偿还的政府债务总额达16.3万亿卢比，其中外债6.6万亿卢比。到11月，其可用外汇储备仅为15.8亿美元，到2022年3月也只有17.24亿美元，5月可动用的外汇储备仅有5000万美元，但2022年需偿还外债69亿美元，2023-2027年还需偿还250亿美元，且以美元为主。同时，斯里兰卡货币大幅度贬值和物价飞涨，2022年4月5日，斯里兰卡卢比兑美元汇率已跌破300大关，仅3月跌幅就达32%。5月4日官方汇率为1:362.99，已比去年初贬值1倍。2021年10月通货膨胀率已上升到8.3%，11月达11.1%，12月升至14.0%。进入2022年也不见好转。1-3月通胀率分别为16.8%、17.5%、21.5%。4月，科伦坡消费物价指数（CCPI）升至29.8%，其中食品为46.6%，非食品为22%。许多基本商品在今年前4个月价格就翻倍。

<sup>①</sup> 《韩国企业拟在斯里兰卡投资10亿美元建设太阳能项目》，<http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202111/20211103213342.shtml>。



斯里兰卡央行行长卡布拉尔多次强调，斯当前面临的主要经济困境是偿还贷款难和物价高企。侨汇收入近年也出现大幅度下降。据斯里兰卡央行报告显示，2021年侨汇收入为54.9亿美元，同比下降17%。其中，11月仅为2.71亿美元，比上年同期下降55.6%。2021年12月21日斯里兰卡《每日金融时报》报道，因为外汇危机，银行不放款，科伦坡港有超过1000个集装箱、价值2500万美元的食品无法清关，使得大米、糖、奶粉、土豆、洋葱、豆类、药品、石油、电力等产品出现短缺，人们购买面包、牛奶、大米、燃气都需要排队。自4月10日起，斯已对367种非必需品实施进口限制。据国际货币基金组织（IMF）发布的报告，2021年斯债务占GDP比重已达110%，今年斯政府恐难以按期偿还外债。1月惠誉、穆迪等国际评级机构纷纷下调斯主权信用评级至CC级（垃圾级，表示未来发生违约的可能性大）。4月，惠誉将斯长期外币发行人违约评级（IDR）从CC下调至C（比违约高一个等级），将国际市场发行的外币债券发行评级从CC下调至C，长期本币发行人违约评级为CCC，国家主权评级为B-，<sup>①</sup>还将13家斯里兰卡银行列入负面评级观察名单。标准普尔（S&P）同样将斯长期外币主权信用评级由CCC调降至CC，长期本币主权信用评级由CCC下调至CCC-，展望为负面。<sup>②</sup>由于评级低，斯从国际债市融资受限，借贷成本将上升。而且，有些国家和国际组织借贷和援助通常附加有限制条件。例如IMF，就要求实行卢比浮动、提高银行利率、处置国有资产、将国有银行私有化等，这是许多国家不愿接受的。

由于目前斯正遭遇独立以来最为严重的经济危机，在巨大压力下，斯政府不得不向外寻求援助，包括向IMF寻求帮助。目前，斯不仅激励海外务工人员汇款、增加出口、恢复旅游业等，而且谋求与印度、中国以及中东国家签署货币互换双边协议。2021年8月，斯孟签署了2亿美元货币互换协议，第一期5000万美元资金已到位。<sup>③</sup>印度也积极支持斯缓解金融危机。2021年11月24日，斯里兰卡财长巴希尔·拉贾帕克萨访问印度，双方同意加强经济合作，印度承诺增加对斯信贷额度，加快亨可马里油库现代化改造，帮助斯恢复经济增长。<sup>④</sup>据2021年12月22日斯里兰卡《每日金融时报》报道，印度制定了总额为19亿美元的对斯经济援助计划，其中10亿美元信贷额度用于进口食品、药品、燃料等必需品，5亿美元向印购买燃料，4亿美元用于货币互换。2022年3月，双方已达成了该协议。4月2日，印度援助斯里兰卡的4万吨大米的一部分已抵达斯。4月12日，斯财政部表示，将暂停偿还外债。中国和斯

① 《惠誉下调斯里兰卡评级》，<http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202204/20220403305271.shtml>。

② 《标准普尔下调斯里兰卡主权信用评级至CC》，<http://lk.mofcom.gov.cn/article/jmxw/202204/20220403305270.shtml>。

③ 三个月内还款的利率比伦敦银行同业拆借利率高2个百分点，超过六个月按高于伦敦银行同业拆借利率2.5个百分点执行。

④ Dipanjan Roy Chaudhury, "India Working on Urgent Economic Package to Help Lanka Tide over Crisis", *The Economic Times*, December 11, 2021.

里兰卡长期以来在平等协商、互利共赢的基础上开展了许多合作，在如今斯里兰卡面临严重经济危机的情况下，中斯应坚定不移地拓展和深化战略合作伙伴关系，增加货币互换规模，鼓励在双边贸易和投资中扩大本币使用，加强两国海关、检验检疫合作，以便利贸易往来。中国要鼓励金融机构为基础设施建设、水库建设、调水、河流整治等提供融资支持，有序重组相关债务，进一步深化在投资、贸易、能源建设等领域的合作，以帮助斯稳定经济，缓解外汇、金融、食品等危机。

#### （五）加强港口和海洋合作打造商贸物流中心

近年来，印度、孟加拉国、缅甸、斯里兰卡等环孟加拉湾国家经济快速增长，运输量不断增加，斯里兰卡凭借区位优势以及港口、陆路交通的大规模建设，正成为环孟加拉湾地区的运输中心。2017年7月中斯签署了汉班托塔港的特许经营权协议，由中国招商局集团进行运营管理。2021年10月5日全球最大集装箱船“长范”号抵达科伦坡，停靠南亚地区唯一的深水集装箱码头——科伦坡国际集装箱码头（CICT），而世界能停靠如此超大集装箱船舶的码头仅24个。2021年1—6月中国援建的汉班托塔港货物吞吐量达120.64万吨，较上年同期增长187.2%，其中滚装船业务量达41.3万吨，散杂货吞吐量57.83万吨，液化石油气等吞吐量21.51万吨。东北部的亭可马里港也是孟加拉湾的交通枢纽，对其北部省、东部省和北中省的发展有重要作用。今后，科伦坡港将成为集装箱和物流中心，加勒港将配置邮轮码头作为旅游目的地，汉班托塔港为轻工业港口，亭可马里港为重工业港口。斯港务局（SLPA）主席科佩提·伯拉表示，目前科伦坡港吞吐量为800万标箱，将通过开发东、西集装箱码头以及装配26架岸桥，到2025年吞吐量达1400万标箱。再加上开发北港，预计到2040年整个港口吞吐量将达到2400万标箱。加勒港曾是斯里兰卡最重要的港口，正加紧改建成为斯里兰卡具有游艇靠泊功能的旅游港口。亭可马里港以前为军港，现为军民合用港，可泊大型船只。现主要由印度、日本开发，将建设船舶维修、造船、炼油、化肥、钢铁等产业。斯政府还留出2000英亩土地以PPP方式开发，该港口将成为斯的重工业中心。2022年1月，斯里兰卡和印度签署合作协议，共同在亭可马里港建设容量约为800万桶的石油码头。对于中斯合作的汉班托塔港，根据汉港集团（HIPG）计划，将把港口建设与临港工业园建设结合，发展橡胶、轮胎、电动汽车、电子设备、家用电器、建筑新材料、纳米材料等产业。目前，斯政府正采取税收优惠等措施吸引投资，发展国际集装箱业务，大力推行港口数字化、无纸化，加快内河交通、水上运动发展，还计划发展船舶制造业和旅游邮轮。斯里兰卡锡兰航运公司（CSC）已与孟加拉船运公司签署协议，运营科伦坡至孟加拉国集装箱业务，主要将原材料等货物运往孟加拉国，而将孟加拉国的服装等产品经科伦坡港出口至欧洲和美国。此外，CSC还计划启动科伦坡港至阿曼集装箱航运业务。而中国是世界港口运输发展最快的国家，世界前十大港口有九个在中国。中斯可以通过港口合作促进斯成为印度洋航运、物流乃至金融中心。另外，围绕港口建设，双方要加强海上合

作对话，推进海洋观测、生态保护、海洋资源管理、海上安保、打击海盗、海上搜救、航行安全等有关海洋领域的合作。同时，两国要密切防务和军队人员往来，强化防务合作，开展军事训练、人员培训、国防科技、后勤保障等合作，共同打击恐怖主义、分裂主义和极端主义“三股势力”。

#### （六）强化优势互补的产业合作增强内生发展动力

中斯两国已建立战略合作伙伴关系，斯不仅支持“一带一路”倡议，而且积极推动经济多元化，已确定制造业、信息通信技术、旅游和酒店、农业和食品加工、基础设施和相关服务业等六大产业作为吸引外资的重要领域，中斯可围绕斯支持的产业进行深度合作，增强斯内生发展动力。

一是纺织服装。本区域的孟加拉国、印度、斯里兰卡、巴基斯坦、缅甸等都是世界纺织服装产业发展的新兴地区，年出口达700亿美元以上。斯里兰卡政府也非常重视纺织服装行业发展，其纺织服装出口占斯里兰卡出口总额的40%以上，是斯最重要的出口产品。但目前斯里兰卡服装业所需面料当地企业只能满足20%的需求，需要向中国大量进口。斯正在加快发展服装行业，出台了许多优惠措施吸引服装原材料商家投资斯里兰卡由于斯是南盟成员，中国在斯里兰卡投资纺织服装，既可满足斯发展纺织业的需求，又可出口到南亚及其他国家。

二是医疗卫生。新冠疫情暴发以来，中斯加强了在医疗卫生领域的合作，中国为斯提供了大量个人防护设备、新冠疫苗等。目前斯药品85%来自进口，已有237种药品出现短缺。<sup>①</sup>而且，斯药企使用的药物中仅有20%在本地生产。政府希望大力发展本国制药产业，计划将本土药占比提升至50%。同时，斯疫情还没有完全遏制，需要疫苗等医疗物资。中斯要进一步加强医疗卫生合作，及时提供力所能及的医疗援助，并鼓励中国医药企业投资斯里兰卡，以促进斯医药产业发展。

三是农业。尽管斯里兰卡农业占GDP比例不高，但农业一直是斯重点发展的产业。目前，斯里兰卡正在实施绿色农业发展计划，成立了两个工作组（总统经济振兴和减贫特别工作组、绿色斯里兰卡和气候变化可持续解决方案特别工作组）。印度已表示要为斯农业发展提供支持，2021年7月印度驻斯高专署举办视频会，戈帕尔表示，印度愿与斯里兰卡加强能力建设培训、技术分享、专家互访、有机农业研究等领域的合作，并提议帮助斯建设“有机农业卓越中心”，鼓励双方生物肥料企业探讨成立合资企业，在斯生产生物肥。11月，印度承诺向斯提供化肥援助。中国可结合斯里兰卡的优势，加强绿色发展交流合作，重点在椰子、茶叶、橡胶以及职业技能培训、农资等方面开展合作。椰类产品是斯主要传统出口农产品之一，政府计划2022年种植400万棵椰树苗，将椰子年产量由目前的28亿个提高到36亿个。茶业为

---

<sup>①</sup> 王一同：《“比疫情更大的危机”：斯里兰卡面临“药荒”，237种药品出现短缺》，《环球时报》，2022年4月14日。

斯50万小农、13.5万茶园工人、20多家种植公司、590家茶厂、约280家茶叶出口商提供了生计。斯里兰卡红茶离岸价世界第一，2020年印度、肯尼亚茶叶离岸价分别为每公斤3.21美元、2.17美元，而斯里兰卡2020年为4.67美元/公斤，2021年6月升至4.75美元/公斤。斯橡胶质量上乘，政府对橡胶业实行优惠扶植政策，还希望发展橡胶加工业。中斯可以在农业技术、畜牧、椰子加工设备以及职业教育培训等方面开展合作，帮助其提高农业种植水平，推动农业发展。

四是旅游业。旅游业是斯里兰卡的支柱产业，占GDP的10%以上。受疫情影响，旅游业受到严重打击，超过20万人失去了工作。当前，斯政府正采取措施推动旅游业发展，将2022年定为“旅游年”，把印度、中东、俄罗斯作为重点市场，争取吸引游客230万人、收入45亿美元。到2025年吸引600万游客，收入达100亿美元。疫情前，中国每年到斯旅游人数超过25万，成为仅次于印度的第二大入境市场。中斯在做好疫情防控的基础上，要深挖旅游合作潜力，鼓励双方旅游业加强交流合作，推出更多精品旅游线路。

五是数字经济。目前，斯里兰卡正致力于推进数字化国家建设，提升数字化治理水平。其官员、学者多次表示，希望淘宝、京东等电子商务平台推销其茶叶、珠宝、香料等商品，还希望中国到斯投资。中斯可以人工智能、5G等技术为依托，深化“数据丝绸之路”建设，强化各行业各领域各环节的数字化应用。特别是要加强在信息技术、纳米技术、生物技术等领域合作，打造数字经济产业集群，推动跨境电商电子商务等产业发展，拓展数字化应用场景，为斯培育新的经济增长点。

#### （七）深化人文交流减少合作障碍

在国际交往中推动文化交流十分重要。斯里兰卡是充满历史文化气息与现代文明的国家。中斯交往历史悠久，双方要落实好两国领导人达成的重要共识，办好建交65周年庆祝活动，提升文化交流合作水平。进一步加强教育、民间、青年、媒体、智库、地方交流，促进人文、海洋、宗教、文化遗产、广播影视等方面的合作，增进两国民众的相互了解。要加快中国文化中心和孔子学院建设，对斯在华开展旅游推广提供协助，鼓励斯方学生适时来华学习，向斯方提供更多赴华奖学金名额。通过举办学术会议以及微博、抖音、微信等社交媒体平台宣介对方的文化，以促进了解，加强发展政策、愿景规划的对接，为推动互利共赢的合作奠定基础。

[责任编辑：孙喜勤]